**Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»**

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы на проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы»**

29 июля 2020 года № 76

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", п. 7 раздел 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район».

**2. Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований при разработке проекта постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы».

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления, нормативные акты, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Нерюнгринский район».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

-проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы» с листом согласования;

-пояснительная записка к проекту постановления;

-заключение Управления экономического развития и муниципального заказа от 23.06.2020 г. № 46;

-заключение Управления финансов Нерюнгринской районной администрации от 19.06.2020 г.;

-заключение Правового управления Нерюнгринской районной администрации от 26.06.2020 г. № 02-13/55;

-заключение Комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» от 26.06.2020 г. № 02-15/90;

 -документы, расчеты, обосновывающие объем финансирования по программным мероприятиям.

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с учетом Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (в редакции от 03.02.2020 № 170), в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения проверки также учтены следующие нормативные акты:

- Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

- Закон Республики Саха (Якутия) от 26.04.2016 г. 1619-З № 791-V «О развитии сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия)»;

- Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 10.12.2019 № 873 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2020-2024 годы»;

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 25 декабря 2019 г. N 390 "Об утверждении отраслевых критериев определения размеров оленеводческих стад северных домашних оленей по природно-климатическим зонам ведения оленеводства в Республике Саха (Якутия)";

- Решение 43-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.02.2018 № 9-43 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия) до 2030 года с применением проектного управления»;

- Постановление Нерюнгринской районной администрации от 28.10.2019 года № 1714 « Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2020-2022 годы»;

- Постановление Нерюнгринской районной администрации от 10.02.2020 года № 215 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2021-2025 годы»;

- Решение 14-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 21.05.2020 № 3-14 «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.12.2019 № 5-11 «О бюджете Нерюнгринского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Представленный проект Программы разработан Муниципальным Казенным учреждением Управление сельского хозяйства Нерюнгринского района (далее Управление сельского хозяйства).

Основной целью программы является оказание содействия в развитии, поддержке и стимулировании сельскохозяйственных отраслей скотоводства, свиноводства, табунного коневодства, северного оленеводства и звероводства.

Достижение указанной цели будет достигаться по четырем стратегическим направлениям:

- подпрограмма № 1 «Управление программой»;

- подпрограмма № 2 «Развитие животноводства»;

- подпрограмма № 3 «Развитие табунного коневодства»;

- подпрограмма № 4 «Развитие традиционных отраслей Севера».

Развитие программы позволит достигнуть следующих результатов:

- увеличение поголовья крупного рогатого скота;

- увеличение поголовья дойного стада коров;

- увеличение производства молока;

- увеличение поголовья свиней;

- сохранение маточного поголовья свиней в базовых свиноводческих хозяйствах;

- увеличение поголовья лошадей;

- сохранение поголовья кобыл;

- сохранение маточного поголовья клеточных зверей;

- сохранение поголовья оленей;

- увеличение объема реализации продукции местных товаропроизводителей;

- сохранение численности работников народов Севера-эвенков, занятых в отраслях сельского хозяйства.

Сроки реализации муниципальной программы 2021-2025 годы (в один этап).

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы по базовому варианту составит **369 932,6** тыс. руб., в том числе:

- в 2021 году – 72 027,3 тыс. руб.;

- в 2022 году – 74 746,6 тыс. руб.;

- в 2023 году – 73 962,6 тыс. руб.;

- в 2024 году – 74 380,3 тыс. руб.;

- в 2025 году – 74 815,8 тыс. руб.

Из бюджета Нерюнгринского района предусмотрены ассигнования на реализацию муниципальной программы в объеме **32 146,9** тыс. рублей.

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы по интенсивному варианту составит **384 507,1** тыс. руб., в том числе:

- в 2021 году – 74 691,9 тыс. руб.;

- в 2022 году – 77 598,5 тыс. руб.;

- в 2023 году – 76 895,8 тыс. руб.;

- в 2024 году – 77 398,4 тыс. руб.;

- в 2025 году – 77 922,5 тыс. руб.

Из бюджета Нерюнгринского района предусмотрены ассигнования на реализацию муниципальной программы в объеме **46 721,4** тыс. рублей.

В результате проведения финансово-экономического анализа установлено:

**1.** Направления программы **соответствуют** Федеральному закону от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», а также Закону Республики Саха (Якутия) от 26.04.2016 г. 1619-З № 791-V «О развитии сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия)».

**2**. Цели программы **соответствуют** целям и задачам, изложенным в стратегических документах вышестоящего уровня – Стратегия СЭР МО «Нерюнгринский район» до 2030 года. Стратегия СЭР МО «Нерюнгринский район» до 2030 года утверждена решением Нерюнгринского Совета депутатов от 27.02.2018 года № 9-43 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия) до 2030 года с применений проектного управления».

**3**. Объем финансирования по муниципальной программе в 2021-2022 годы **соответствует** решению Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.12.2019 № 5-11 «О бюджете Нерюнгринского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения № 3-14 от 21.05.2020).

**4**. Ответственным исполнителем программы представлено финансово-экономическое обоснование. Анализ показал, что в приложениях расчетов потребности средств присутствуют ссылки на не актуальные нормативные акты, а именно:

#  - в приложении № 1 обоснования «Расчет потребности средств для обеспечения грубыми кормами дойного стада крупнорогатого скота на 2021-2025 годы из бюджета Нерюнгринского района» в расчете закупочной стоимости сена применены расценки транспортных расходов согласно приказа Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) от 15.02.2018 года № 94. Настоящий документ признан утратившим силу с 13.02.2020 г [Приказом](https://internet.garant.ru/#/document/73555260/entry/37) Министерства сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) от 28 января 2020 г. N 55;

 - в приложении № 6 обоснования «Расчет потребности средств на поддержку северного оленеводства на 2021-2025 годы из бюджета Нерюнгринского района» в расчете ожидаемой численности работников оленеводства применены нормативы затрат по стадному содержанию оленей согласно Постановления Правительства РС(Я) № 411 от 24.08.2011 года «Об утверждении стандартов размеров стад северных домашних оленей по природно-климатическим зонам ведения оленеводства в Республике Саха (Якутия)". Настоящий документ признан утратившим силу с 30.12.2019 года [Постановлением](https://internet.garant.ru/#/document/73353731/entry/2) Правительства Республики Саха (Якутия) от 25 декабря 2019 г. N 390.

**5**. Согласно подпункта 4 пункта 2.1. раздела II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы» Порядка № 451 от 26.03.2018 года, в разделе «Цели и задачи муниципальной программы» должно быть представлено описание подпрограмм (основных направлений), необходимых для достижения цели программы и указаны основные мероприятия, включенные в состав подпрограммы (направления) муниципальной программы, а также ожидаемые конечные результаты реализации программы.

**В нарушение** подпункта 4 пункта 2.1. раздела II Порядка, основные мероприятия, включенные в состав четырех подпрограмм в разделе IV. «Цели и задачи муниципальной программы» не указаны.

**6**. В соответствии с подпунктом 5 «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации», пункта 2.1 раздела II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы» Порядка № 451 от 26.03.2018 г., целевые показатели (индикаторы) указываются в двух вариантах базовом и интенсивном, а также разбиваются по годам, действующей муниципальной программы.

**В нарушение** подпункта 5 пункта 2.1. раздела II Порядка, форма заполнения оценки реализации программы (таблица № 8) не выдержана с Порядком № 451 от 26.03.2018 г. Показатели базового и интенсивного вариантов оценки реализации программы в таблице № 8 отсутствуют.

**7. В нарушение** подпункта 5 «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации», пункта 2.1 в разделе II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы» Порядка № 451 от 26.03.2018 г., не конкретизированы статистические и отчетные данные, используемые для расчета индикаторов.

**8. В нарушение** подпункта 6, пункта 2.1 раздела II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы», Порядка № 451 от 26.03.2018 г., в разделе VI. «Информация по финансовому обеспечению муниципальной программы в разрезе источников финансирования, программных мероприятий, а так же по годам реализации муниципальной программы» не указаны параметры финансирования на весь период реализации программы, с разбивкой по годам, с учетом средств федерального, республиканского, местного бюджетов, средств хозяйствующих субъектов (внебюджетные источники).

**9**. Следует отметить, что в приложении № 3 к муниципальной программе «Распределение планируемых объемов финансирования муниципальной программы по кодам классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ)», по строке 8.1. «в том числе» указаны некорректные цифровые показатели.

Рассмотрев представленный проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы», Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» рекомендует устранить замечания.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю.С. Гнилицкая